引用格式：陈锡康, 杨翠红, 祝坤福, 等. 2023年中国经济增长速度的预测分析与政策建议. 中国科学院院刊, 2023, 38(1): 81-90, doi: 10.16418/j.issn.1000-3045.20221226001.
Chen X K, Yang C H, Zhu K F, et al. Forecast of China's economic growth rate in 2023 and policy suggestions. Bulletin of Chinese Academy of Sciences, 2023, 38(1): 81-90, doi: 10.16418/j.issn.1000-3045.20221226001. (in Chinese)

2023年中国经济增长速度的预测分析与政策建议

陈锡康[1,2]　杨翠红[1,2,6*]　祝坤福[3]　王会娟[4]　李鑫茹[5]　尹　杰[1,2,6]

1 中国科学院预测科学研究中心　北京　100190
2 中国科学院数学与系统科学研究院　北京　100190
3 中国人民大学　经济学院　北京　100872
4 中央财经大学　统计与数学学院　北京　102206
5 首都经济贸易大学　经济学院　北京　100070
6 中国科学院大学　经济与管理学院　北京　100190

摘要　受新冠肺炎疫情及采取的对应措施等因素的影响，2022年中国经济增速回落。文章认为从中长期来看，中国的经济增速大致呈下降趋势，整体表现为波浪形，2023年经济发展仍存在较大不确定性。文章利用投入产出技术、统计方法与计量经济学、景气分析法、专家分析法、情景分析法等方法构建了国内生产总值（GDP）增速的系统综合因素预测法，基于对2022年中国经济增长的回顾与分析，结合当前国内外形势，预计2023年中国经济有望平稳运行，增速达到6.0%左右；通过当前经济形势分析，文章进一步提出如下建议：加大宏观政策调节力度，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，扩消费增就业促投资，着力稳定宏观经济大盘，防范化解重大领域风险，发挥我国在全球产业链上的优势等。

关键词　经济预测，经济形势分析，国内生产总值，政策建议

DOI　10.16418/j.issn.1000-3045.20221226001

受新冠肺炎疫情（以下简称“疫情”）及采取的对应措施等因素的影响，2022年中国经济增速回落。2022年第1季度国内生产总值（GDP）增速为4.8%；2022年第2季度增速大幅度下降至0.4%，不仅低于2021年同期的7.9%，而且比2022年第1季度低4.4个百分点。2022年第3季度经济发展仍处于

*通信作者
资助项目：国家自然科学基金（71988101、61873261、72074208）
修改稿收到日期：2022年12月29日

低迷状态，增速为3.9%。近期防疫政策放开以后，全国范围内新冠病毒感染病例迅速增加，给2022年第4季度经济增长造成了较大影响，预计第4季度增速为3.5%。展望2023年，疫情的流行趋势以及国内外经济运行情况都有很大的不确定性。在此背景下，文章将理论与现实相结合，探究中国经济中长期走势，回顾2022年经济增长情况，预测2023年经济增长趋势，进而为当前经济发展提供政策参考。

1 中国经济中长期走势预测

从中长期来看，中国经济发展水平（人均GDP或人均GNI①）提高将伴随着经济增速波浪式下降和经济总量波浪式上升[1]。回顾“十三五”期间（2016—2020年）中国经济整体呈现出平稳态势，增长势头较快。① 预计2021—2030年中国的经济实力、科技实力、综合国力将跃上新台阶，经济将迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，经济增长速度将迈入“5时代”，年均增速约为5.3%；其中，“十四五”期间（2021—2025年）中国经济年均增速将达到5.3%左右，“十五五”期间（2026—2030年）将达到5.1%左右。② 预计2031—2040年中国经济年平均增长速度将为4.4%左右，增速较2021—2030年的年均增速（5.3%）降低0.9个百分点，个别年份经济增速有可能小于4%；其中，“十六五”期间（2031—2035年）经济年均增速将达到4.6%左右。预计2021—2035年的15年间中国经济年均增速有望达到5.0%，经济规模可能翻一番，中国将基本实现社会主义现代化。③ 预计2041—2050年中国经济增长速度将开始迈入“3时代”，年均增速可能为3.8%左右，增速较2031—2040年的年均增速（4.4%）降低0.6个百分点，部分年度经济增长速度可能等于或超过4%，个别年份可能低于3%。预计2050年中国将建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现党的十八大提出的第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

2 2020—2022年中国经济增长简要回顾与分析

疫情给人民生命健康和社会经济发展带来巨大冲击，2020年第1季度，中国GDP同比下降6.9%（表1）。此后党中央、国务院统一部署，统筹推进疫情防控及经济社会发展工作，使得国内疫情防控取得积极成果，率先实现了复工复产，最终全年经济取得正增长。放眼国际，中国是2020年GDP万亿美元级主要经济体中唯一实现正增长的经济体，中国经济显现出强劲韧性和巨大潜力。

2021年中国经济保持了恢复性发展的态势。由于2020年基数低，2021年第1季度GDP同比上升18.3%，上半年GDP比2020年同期上升12.7%。进入第3季度以后，国内外风险挑战增多，经济增速快速回落，全年增速为8.4%（表1）。

2022年中国经济增速回落。第1季度GDP增速

表1 2020—2022年各季度中国经济增速（%）

Table 1 China’s quarterly GDP growth rate of 2020 to 2022 (%)

年份	项目	第1季度	第2季度	第3季度	第4季度
2020年	当季增速	−6.9	3.1	4.8	6.4
	累计增速	−6.9	−1.7	0.6	2.2
2021年	当季增速	18.3	7.9	4.9	4.0
	累计增速	18.3	12.7	9.8	8.4
2022年	当季增速	4.8	0.4	3.9	3.5
	累计增速	4.8	2.5	3.0	3.1

资料来源：除2022年第4季度当季增速和累计增速外，本表所有数据来自国家统计局网站；2022年第4季度当季增速和累计增速由项目组测算

Data source: Except the quarterly growth rate and cumulative growth rate in the fourth quarter of 2022, all data in this table are from the website of the National Bureau of Statistics; The quarterly growth rate and cumulative growth rate in the fourth quarter of 2022 are calculated by the project team

① 国民总收入（GNI）是指一个国家或地区所有常住单位在一定时期内收入初次分配的最终结果，等于所有常住单位的初次分配收入之和。

为 4.8%，第 2 季度增速大幅度下降至 0.4%，不仅低于 2021 年同期的 7.9%，而且比 2022 年第 1 季度低 4.4 个百分点。2022 年第 3 季度经济发展仍处于低迷状态，增速为 3.9%。预计第 4 季度，增速为 3.5%。预计 2022 年全年增速为 3.1% 左右（表 1），比 2021 年全年增速低 5.3 个百分点。

2.1 2022年中国经济增速回落的原因分析

（1）疫情及对应措施的影响。2022 年，中国部分地区受到疫情的严重冲击，如上海市由于受感染人数较多，4 月初至 5 月底曾一度处于封控状态，严重程度不亚于 2020 年初的武汉。受疫情影响，上海市 2022 年第 1 季度和第 2 季度的经济发展，特别是第三产业，如旅游、餐饮消费、商业、客运、公共服务业等受到极大冲击。疫情对上海市工业的影响很大。2022 年 3—5 月，上海市工业同比增速为负值，3 月工业同比增速为 −10.9%，4 月工业增速为 −62.6%，5 月工业增速为 −30.9%。受疫情影响，2022 年第 2 季度上海市经济增速为 −13.7%，上半年累计增速为 −5.7%。由于上海经济在全国占有重要地位，上海及部分省份经济增速大幅度下降对全国影响非常大。

（2）房地产业不景气对经济的影响。房地产业涉及的上下游部门极为众多，而且是地方财政的主要来源，因此是国民经济发展的重要支柱产业。中国经济发展的实践表明，房地产业对经济增速有重大影响，房地产业不景气的年份经济增速往往较低。2022 年 1—10 月全国商品房销售面积 111 179 万平方米，同比下降 22.3%，其中住宅销售面积下降 25.5%；商品房销售额为 108 832 亿元，下降 26.1%，其中住宅销售额下降 28.2%；全国房地产开发投资为 113 945 亿元，同比下降 8.8%[②]。2021 年第 1 季度中国房地产业增加值的增速为 21.4%，以后逐步下降。2021 年第 4 季度中国房地产业增加值当季增速为 −2.9%，累计增速为 5.2%。2022 年第 1 季度、第 2 季度和第 3 季度中国房地产业增加值当季增速分别为 −2.0%、−7.0% 和 −4.2%；前 3 季度房地产业增加值增速为 −4.4%。

（3）外部影响。疫情在全球范围内蔓延，部分产业链、供应链中断，国际能源、粮食供给比较紧张，大宗商品价格高位运行。主要发达经济体通胀高企，为了应对通胀压力，欧美等国加快收紧货币政策，大幅度提高利率。例如，美国联邦储备系统 2022 年 1—11 月已 6 次加息，总共加了 375 个基点。大规模加息对控制通胀有作用，但会演化成一场全球性的需求衰退，对世界经济产生很大的下行压力，也对中国经济增长产生严重影响。主要国际组织已经多次下调 2022 年和 2023 年全球经济增长预期。随着全球滞胀风险上升，不稳定和不确定因素明显增多。

预计 2022 年中国经济增速为 3.1%，4 个季度增速分别为 4.8%、0.4%、3.9% 和 3.5%。2020 年和 2022 年是改革开放以来中国经济增速最低的 2 个年份。

2.2 生产法维度下 2022 年度三大产业增加值增速回顾与分析

2022 年全年 GDP 年增长率为 3.1%，较 2020 年、2021 年的平均增速下降了 2.2 个百分点，仅高于 2020 年 GDP 增速 0.9 个百分点，是近些年来 GDP 增速的低谷值。分三大产业来看，第一产业的增加值增长率为 4.1%；第二产业的增加值增长率为 4.1%；第三产业的增加值增长率为 2.3%（表 2）。

尽管国内外环境更加严峻复杂，2022 年中国三大产业仍保持了总体平稳的发展基调，表现出需求持续恢复、结构稳步调整、新动能助力起航的基本特征，巩固了经济发展基础。

（1）粮食生产再获丰收，畜牧业发展平稳。① 2022 年中国粮食生产总体再获丰收。据国家统

② 2022 年 1—10 月份全国房地产开发投资下降 8.8%. (2022-11-15)[2023-01-05]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202211/t20221115_1890240.html.

表2　2021年和2022年中国三大产业增加值增长率（%）

Table 2　China's value-added growth rate for three industries of 2021 and 2022 (%)

项目	2021年增长率	2022年第1季度增长率	2022年第2季度增长率	2022年第3季度增长率	2022年第4季度增长率	2022年增长率
GDP增速	8.4	4.8	0.4	3.9	3.5	3.1
第一产业	7.1	6.0	4.4	3.4	4.0	4.1
第二产业	8.7	5.8	0.9	5.2	4.6	4.1
第三产业	8.5	4.0	−0.4	3.2	2.5	2.3

资料来源：2021年及2022年前3季度为国家统计局公布数据，2022年第4季度及2022年全年为项目组预测数据

Data source: The data of 2021 and the first three quarters of 2022 are from National Bureau of Statistics, and the data of the fourth quarter of 2022 and the whole year of 2022 are calculated by the project team

计局信息，2022 年全国粮食总产量达到 13 731 亿斤，比 2021 年增加 74 亿斤，增长 0.5%[③]。② 畜牧业方面，前 3 季度猪牛羊禽肉产量为 6 711 万吨，比 2021 年同期增长 4.4%。其中，猪肉产量为 4 150 万吨，增长 5.9%；牛肉产量为 485 万吨，增长 3.6%；羊肉产量为 346 万吨，增长 1.5%；禽肉产量为 1 730 万吨，增长 1.7%。禽蛋产量为 2 499 万吨，增长 2.7%。牛奶产量为 2 709 万吨，增长 7.7%。前 3 季度，生猪存栏 44 394 万头，比 2021 年末增长 1.4%，生猪出栏 52 030 万头，比 2021 年增长 5.8%。整体来看，农产品市场运行大致平稳，供给较为充足，农业整体表现出较好的发展态势。

（2）工业生产显著回升，建筑业的经济拉动作用加强。总体来看，前 3 季度中国第二产业增加值增速为 3.9%，其中工业增加值增速为 3.7%，建筑业为 4.8%，工业拉动 GDP 增长 1.2 个百分点，建筑业拉动 GDP 增长 0.3 个百分点。① 中国工业生产持续增长，保持了良好的恢复发展态势。2022 年 1—11 月，全国规模以上工业增加值增速同比增长 3.8%，较 2021 年 1—10 月降低 0.2 个百分点，工业生产逐步恢复的态势明显。2022 年 1—11 月，高技术制造业增加值同比增长 8.0%，较制造业高出 4.7 个百分点，较规模以上工业高出 4.2 个百分点，增加值同比增速远高于其他工业，体现出了较强的引领性和结构转型特征。② 受 2021 年建筑业增速较低的影响，2022 年建筑业增加值增速将会达到 6% 左右，恢复至 2019 年之前的发展水平，较 2020 年、2021 年的平均增速高出 4 个百分点，较工业增加值增速高 2 个百分点，对经济的拉动作用明显加强。

（3）服务业恢复力度仍需加强，新动能支撑发展。2022 年，中国第三产业仍有较强的恢复潜力，尤其是 12 月国务院联防联控机制出台了优化落实疫情防控工作的“新十条”措施，中国第三产业增加值增速有望进一步提升。2022 年前 3 季度，中国第三产业增加值同比增速为 2.3%，增加值绝对量占比为 53.5%，高出第二产业 13.3 个百分点，拉动 GDP 增长 1.3 个百分点，拉动效应较第二产业低 0.2 个百分点。第三产业结构不断优化，新动能表现出更强的引领和支撑作用。2022 年前 3 季度，信息传输、软件和信息技术服务业、金融业增加值分别增长了 8.8%、5.5%，共计拉动服务业增加值增长 1.5 个百分点，有效带动了第三产业增加值增速的提高。互联网和相关服务、软件和

③ 国家统计局关于 2022 年粮食产量数据的公告 . (2022-12-12)[2023-01-06]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202212/t20221209_1890914.html.

信息技术服务业的规模以上企业营业收入同比分别增长了 9.7% 和 7.7%，分别快于全部规模以上服务业企业 4.6 和 2.6 个百分点。现代服务业的发展有效支撑了第三产业增加值增速的恢复。随着高效统筹疫情防控及经济社会稳定发展的各项政策措施的落地见效，将有效巩固、促进第三产业经济发展，助力第三产业增加值稳步回升。

2.3 支出法维度下 2022 年度三大需求增速回顾与分析

面对更趋复杂严峻的国际形势和国内疫情等多重超预期因素冲击，2022 年前 3 季度中国经济增速出现较大幅度下滑，GDP 增速仅为 3.0%；第 2 季度增速更是降至 0.4%，远低于 2021 年全年 GDP 增速的 8.4%。从三大需求来看，中国经济增速下滑主要是消费因疫情受限导致的。随着稳经济各项举措加力落实、政策效能积极释放，第 3 季度以来消费市场需求恢复向好，经济企稳回升。特别地，随着世界各国放松疫情管控，居民消费需求得到释放，中国外需得到稳定增长。总体而言，中国经济仍将持续稳定恢复，逐步迈向高质量发展。

（1）消费受疫情反复冲击，保持企稳恢复态势。2022 年 3 月开始，受上海、北京等地疫情大规模反复多发影响，消费增长乏力。2022 年 3—5 月社会消费品零售总额同比负增长，极大影响了经济恢复增长的进程。2022 年上半年，最终消费支出对经济的贡献率为 32.1%，拉动 GDP 增长 0.8 个百分点，其中第 2 季度更是出现负增长，拉低 GDP 增长 0.8 个百分点。第 3 季度开始消费出现恢复性增长态势，基本生活类商品消费增长形势好于升级类商品消费，线上消费占比持续提升，线下实体消费开始恢复增长。2022 年前 3 季度，最终消费支出对经济增长的贡献率为 41.3%，拉动 GDP 增长 1.2 个百分点，消费的恢复性增长极大地推动了经济增长。当前，全国多地疫情突发，第 4 季度消费增长将受到一定影响。预计 2022 年社会消费品零售总额增速约为 0.4%，最终消费支出对经济增长的贡献率约为 40%，拉动经济增长 1.2 个百分点。

（2）投资平稳增长，投资结构进一步优化。2022年投资需求平稳增长，成为内需增长的主要动力。为积极应对疫情冲击，中央政府将扩大有效投资作为稳经济的关键举措，加快新建项目的开工建设，加大项目要素保障力度，促进投资平稳增长。2022 年 1—11 月，全国固定资产投资（不含农户）同比增长 5.3%，远高于同期消费增长；高技术产业投资增长较快，累计增速高达 19.9%；其中高技术制造业、高技术服务业投资累计增速分别为 23.0% 和 13.2%，远高于其他行业投资增长。2022 年前 3 季度资本形成总额对经济的贡献率为 26.7%，拉动 GDP 增长 0.8 个百分点。2022 年 1—11 月，受房地产行业政策收紧影响，房地产开发投资下降 9.8%，拉低了投资的总体增速；随着 11 月初以来房地产政策逐步放松，房地产开发投资形势可望有所好转。2022 年全国固定资产投资增速预计约为 5.9%，资本形成总额对经济增长的贡献率达到 28% 左右，拉动经济增长 0.9 个百分点。

（3）进出口保持较快增长，对经济拉动作用明显。2022 年以来，全球主要经济体相继放开了疫情管控措施，同时前期为了应对疫情影响而出台的经济刺激政策逐步生效，外需形势逐步好转，这给中国的出口增长提供了契机。2022 年 1—11 月，货物进出口总额同比增长 8.6%，其中出口增长 11.9%，进口增长 4.6%。进出口相抵，贸易顺差为 53 302 亿美元，已经超过 2021 年全年贸易顺差。2022 年前 3 季度，货物和服务净出口拉动 GDP 增长 1.0 个百分点，贡献率为 32%。短时间内，全球范围的市场需求将进一步提升，进出口保持持续快速增长态势。预计 2022 年全年净出口对经济增长的贡献率为 32% 左右，拉动经济增长 1.0 个百分点。

3 2023 年中国 GDP 增速和全年走势分析与预测

文章的预测结果基于以下 3 个前提条件：① 在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和党的二十大精神指引下，中国继续坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动中国经济高质量发展；② 中美两国在政治、经济、军事和科技领域不发生全面对抗和冲突；③ 中国周边地区（如朝鲜半岛）、敏感地区（如南海区域、台湾海峡等）不发生大规模冲突和局部战争。具体预测方法见附录 1。

3.1 2023 年中国 GDP 增速预测结果

2019 年底以来，疫情成为影响中国经济的主要因素，因此文章根据 2023 年疫情防控成效设置如下 3 种情景[2]：① 基准情景（预期概率 50%）。随着新冠病毒感染调整为“乙类乙管”，在党和政府的领导下，中国消费和生产活动逐渐恢复，疫情影响持续减弱，经济逐渐复苏，预计在短时期内疫情将有明显好转。② 悲观情景（预期概率 25%）。2023 年中国很长时期内疫情未得到很有效控制，严重影响经济增长和人民生活。③ 乐观情景（预期概率 25%）。疫情在很短时期内得到有效的控制，经济发展和社会生活较快恢复正常，且全球范围内大多数国家的疫情形势也明显好转。可能出现能够高度有效地克服新冠病毒的疫苗、特效药等。古人有言：“大疫不过三”，现代社会中病毒的变异能力和传播性能加强，疫情可能超过 3 年，但不会长期存在，预计最迟到 2024 年底，人类将能有效控制疫情。

（1）基准情景下的预测结果。预测 2023 年中国经济发展将基本回归正常。考虑到当前中国经济潜在增长率、2022 年低基数及未来疫情和外部环境影响等，预计 2023 年中国 GDP 增速约为 6.0%，全年经济稳中有进，经济走势为前后低、中间高的倒“U”形态势。受疫情影响，2020 年、2021 年和 2022 年年内各季度经济增速波动极大：2020 年单季度增速处于 −6.9%—6.4% 范围内，极差为 13.3 个百分点；2021 年波动范围为 4.0%—18.3%，极差为 14.3 个百分点；2022 年波动范围为 0.4%—4.8%，极差为 4.4 个百分点。预计 2023 年中国经济发展和社会生活将基本恢复正常，经济增速季度性波动较小。预计 2023 年第 1 季度经济增速可能为 4.2%，第 2 季度受 2022 年低基数影响可能达到 9.3%，第 3 季度可能为 5.5%，第 4 季度可能为 5.4%。预计 2023 年各季度增速的极差为 5.1 个百分点左右（表 3）。

（2）悲观情景下的预测结果。预测 2023 年全年中国经济增速将达到 4.5% 左右。

（3）乐观情景下的预测结果。预测 2023 年全年中国经济增速将达到 7.5% 左右。

文章以下部分均为在基准情景下的预测和分析。

3.2 2023年三大产业增加值增速预测

2023 年三大产业增加值增速将有恢复性提高。从

表3　2020—2023年各季度中国经济增速（%）

Table 3　China’s quarterly GDP growth rate of 2020 to 2023 (%)

项目	第1季度	第2季度	第3季度	第4季度	各季极差	全年增速
2020年当季增速	-6.9	3.1	4.8	6.4	13.3	2.2
2021年当季增速	18.3	7.9	4.9	4.0	14.3	8.4
2022年当季增速	4.8	0.4	3.9	3.5*	4.4*	3.1*
2023年当季增速	4.2*	9.3*	5.5*	5.4*	5.1*	6.0*

资料来源：2020、2021 年数据与 2022 年前 3 季度数据来自国家统计局网站，标注*数据表示由本项目组测算

Data source: The quarterly growth rate of 2020, 2021 and the first three quarters of 2022 are from the website of the National Bureau of Statistics; data with * are calculated by the project team

三大产业来看，预测 2023 年第一产业增加值增速约为 4.3%，比 2022 年提高 0.2 个百分点；预测第二产业增加值增速为 5.6%，比 2022 年提高 1.5 个百分点；预测第三产业增加值增速为 6.4%，比 2022 年提高 4.1 个百分点（表 4）。

3.3 2023 年三大需求增速预测

从三大需求的角度来看，随着疫情防控“新十条”政策的实施，疫情防控对消费市场影响进一步降低，加之居民人均可支配收入呈现较快增长趋势，未来消费有望持续复苏并成为支撑经济增长的主要因素。高技术产业投资持续增长，房地产开发投资企稳回升，投资对经济增长的积极影响得到巩固。随着全球主要国家疫情防控放开，生产供应能力进一步恢复，出口增速将有所下降。预测 2023 年最终消费对经济增长的贡献率为 58.0%，拉动 GDP 增长 3.5 个百分点；资本形成总额对经济增长的贡献率为 26.0%，拉动 GDP 增长 1.5 个百分点；净出口对经济增长的贡献率为 16.0%，拉动 GDP 增长 1.0 个百分点（表 5）。

4 关于 2023 年经济发展的建议

（1）加大宏观政策的调节力度，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策方面，继续实施积极的财政政策，可适当提高赤字率。2022 年中国财政赤字率为 2.8% 左右，建议 2023 年可调整至 3% 左右。货币政策方面，继续保持稳健的货币政策，发挥货币政策的总量和结构双重功能。适时调整结构性货币政策工具，指引银行等金融机构精准支持小微企业、科技创新、区域协同发展等国民经济重点领域和薄弱环节。

（2）释放政策效能，稳定经济大盘。充分释放政策效能，扩消费增就业促投资，建立长效机制释放

表 4　2021—2023年中国GDP增速及三大产业增加值增速（%）

Table 4　China’s GDP (2021–2023) growth rate and that of three industries (%)

项目	2021年	2022年（预测）	2023年（预测）	2023年较2022年提高百分点（预测）
GDP增速	8.4	3.1	6.0	2.9
第一产业增加值增速	7.1	4.1	4.3	0.2
第二产业增加值增速	8.7	4.1	5.6	1.5
第三产业增加值增速	8.5	2.3	6.4	4.1

资料来源：国家统计局公布数据及本项目组测算

Data source: National Bureau of Statistics and calculations by the project team

表5　2020—2023 年中国 GDP 增长率及三大需求对 GDP 贡献率和拉动（%）

Table 5　China’s GDP (2020–2023) growth rate as well as the contribution rate of three demands to GDP (%)

年份	GDP增长率	对GDP贡献率			拉动GDP增长		
		最终消费	资本形成总额	净出口	最终消费	资本形成总额	净出口
2020	2.3	−22.0	94.1	28.0	−0.5	2.2	0.7
2021	8.4	65.4	13.7	20.9	5.3	1.1	1.7
2022（预测）	3.1	40.0	28.0	32.0	1.2	0.9	1.0
2023（预测）	6.0	58.0	26.0	16.0	3.5	1.5	1.0

资料来源：国家统计局公布数据及本项目组测算

Data source: National Bureau of Statistics and calculations by the project team

消费潜力，持续扩大有效需求；加大助企纾困力度，着力稳定宏观经济大盘。当前阶段，经济工作的重点是快速扩展有效需求。2023 年，应从需求侧扩张政策发力，多措并举进一步扩大有效需求。加固脱贫攻坚成果，完善初次分配制度，提高低收入群体的收入水平，积极扩大中等收入群体规模；履行政府再分配职能，可实施重大消费项目的补贴或奖励政策，提升民众消费意愿，进一步提高社会保障能力，积极解决就业、养老、医疗问题，切实消除民众现实生活中的后顾之忧，让民众敢消费、能消费和愿意消费。

（3）推动供给侧结构性改革和产业升级。拓宽政府投资空间，撬动和引领民间投资，优化投资结构，加强重大基础设施建设、制造业设备更新和技术改造等项目的资金保障，以投资推进供给侧结构优化，推动产业转型升级，增强实体经济的增长潜力。加大对实体及小微企业支持力度，特别是对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业、受疫情影响严重地区企业精准帮扶；建议加快落实退税减税政策，阶段性社保费缓缴延期，政府采购精准发力提供重点资金、专项资金扶持和融资担保等。

（4）强化危机意识，防范化解重大领域风险。疫情、国际供应链扰动和俄乌冲突严重扰乱了相互关联的粮食、燃料和化肥市场，给中国经济稳定带来巨大挑战。面对疫情和国际局势的高度不确定性，要警惕未来两年可能发生的极端情形，防范重大领域风险。强化危机意识，坚持底线思维，从失败中总结经验、吸取教训，不断提高风险预见预判能力，做好应对更为复杂困难局面的准备，根据形势需要适时适度灵活调整各项应对预案。关注社保基金缺口风险，完善并落实基本养老保险制度，规范发展第三支柱养老保险。有效防控金融领域风险，例如，针对杠杆率较高、盈利能力较弱的国有企业，跟踪监测流动性风险和债券违约风险，建立沟通和干预机制，预防资金链断裂引发连锁反应；加快推动地方政府发行专项债补充中小银行资本金，引入新股东改善公司治理、提升银行价值等。

（5）充分发挥中国在全球产业链中的优势，稳定外资外贸。受俄乌冲突加剧影响，欧洲等地区经济增长严重放缓、通胀飙升，叠加主要发达经济体政策不确定性影响，2022 年全球经济形势暗淡，海外经济形势的下滑及外需减弱将为中国的外资吸收和外贸发展带来显著的负面影响；再加上受中国疫情防控政策等多重因素影响，外资企业在华的生产经营面临挑战，稳外贸、稳外资压力显著增加，需进一步推进高水平的对外开放、改善外资企业的营商环境。具体措施包括：① 在外资方面，加快培育跨境电商等外贸新业态、新模式，推动贸易高质量发展；加大稳外资工作力度，推动稳外资政策落实落地，提高对外资吸引力，发挥政策引导作用，引导外资投向重点领域和地区；② 在外贸方面，发挥外贸大省“挑大梁”的作用，为外贸持续稳定发展提供强劲动力，推动国内经济回升向好、持续发展；在科学防控疫情的同时，加速推进生产，维护全球产业链、供应链的稳定，为全球市场提供更多产品。

参考文献

1 陈锡康, 杨翠红, 祝坤福, 等. 2022年中国经济增长速度的预测分析与政策建议. 中国科学院院刊. 2022, 37(1): 68-77.

Chen X K, Yang C H, Zhu K F, et al. Forecast of China's economic growth rate for 2022 and policy suggestions. Bulletin of Chinese Academy of Sciences. 2022, 37(1): 68-77. (in Chinese)

2 陈锡康, 杨翠红, 祝坤福, 等. 2023年中国GDP增长速度分析与预测// 中国科学院预测科学研究中心. 2023年中国经济预测与展望. 北京: 科学出版社, 2023.

Chen X K, Yang C H, Zhu K F, et al. China GDP Growth Rate Forecast for 2023// Centre for Forecasting Science, Chinese Academy of Sciences. China Economic Forecast for 2023. Beijing: Science Press, 2023. (in Chinese)

Forecast of China's Economic Growth Rate in 2023 and Policy Suggestions

CHEN Xikang[1,2] YANG Cuihong[1,2,6*] ZHU Kunfu[3] WANG Huijuan[4] LI Xinru[5] YIN Jie[1,2,6]

（1 Center for Forecasting Science, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100190, China;

2 Academy of Mathematics and Systems Science, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100190, China;

3 School of Economics, Renmin University of China, Beijing 100872, China;

4 School of Statistics and Mathematics, Central University of Finance and Economics, Beijing 102206, China;

5 School of Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing 100070, China;

6 School of Economics and Management, University of Chinese Academy of Sciences, Beijing 100190, China）

Abstract China's economic growth slowed down in 2022 due to the COVID-19 pandemic and the corresponding measures. There are great uncertainties in China's economic development in 2023. It is expected that China's medium and long-term economic growth rate will show a wavy downward trend. Based on input-output technology, econometrics, prosperity analysis, expert analysis, and scenario analysis, this study proposes a systematic integrated factor prediction approach on annual GDP growth. Through analysis of China's economic growth in 2022 and the current situation worldwide, China's economic growth rate is predicted to be about 6.0% in 2023, reverting to the normal level. The policy recommendations are further put forward based on the analysis, including strengthening the adjustment of macro-policy, implementing proactive fiscal policy and prudent monetary policy, boosting domestic consumption, increasing employment and promoting investment, striving to stabilize the macro-economic market, preventing and defusing risks in major fields, and leveraging China's advantages in the global industrial chain.

Keywords economic forecast, economic situation analysis, gross domestic product (GDP), policy suggestions

陈锡康 中国科学院数学与系统科学研究院研究员。研究领域：经济预测、宏观经济与产业经济、数量经济模型。E-mail: xkchen@iss.ac.cn

CHEN Xikang Professor of Academy of Mathematics and Systems Science, Chinese Academy of Sciences (CAS). His research interest includes economic forecasting, macroeconomics and quantitative economics. E-mail: xkchen@iss.ac.cn

杨翠红 中国科学院数学与系统科学研究院副院长、研究员，中国科学院管理、决策与信息系统重点实验室主任。主要研究领域：投入产出技术与经济预测、全球价值链与贸易利益研究、宏观经济分析与政策。E-mail: chyang@iss.ac.cn

YANG Cuihong Professor of Academy of Mathematics and Systems Science, Chinese Academy of Sciences (CAS), Director of the Key Laboratory of Management, Decision and Information Systems of CAS. Her main research areas are input-output technique and economic forecasting, global value chain, macroeconomy analysis and policy research. E-mail: chyang@iss.ac.cn

*Corresponding author

附录1：中国年度GDP增长速度预测方法简介

GDP的影响因素复杂多样，其中很多重要因素高度不确定，也有部分因素难以量化或预测，提升了预测难度。文章参考Chen等[④]介绍的预测思想构造GDP增速的系统综合因素预测法。该模型有如下特点：① 将国民经济视作典型复杂系统，其各个子系统间、系统与外部环境间均存在非线性、随机性和动态性的复杂相互作用，因此在预测GDP增速时，要综合考虑内部因素（如国内政策、科技、金融、价格、人口等因子）和外部因素（如国际经济政治形势、气象条件等）的影响；② 关注经济增长的主要影响因素；③ 将投入产出技术、计量经济学、统计方法、情景分析法、景气分析法、专家分析法等多种定量方法相结合。

以该模型预测2023年中国经济增速为例：① 分析2023年中国GDP总体增长态势；② 分析2023年中国GDP增长情景与经济景气水平；③ 针对三大产业和三大需求分别建立计量模型，独立分析和预测GDP增速；④ 在模型结果的基础上，结合专家分析法组合预测GDP增速。

■责任编辑：文彦杰

④ Chen X K, Guo J E, Yang C H. Yearly grain output predictions in China 1980—2004. Economic Systems Research, 2008, 20(2): 139-150.